salon des maires et des collectivités locales

groupe élan
Impulser & concrétiser vos projets

Conférence

19 Novembre 2025
De 10h15 à 10h45

Animée par :



Florence BÉNÉTEAU
Directrice Générale
& Fondatrice Groupe Élan

Comment passer des contraintes subies du ZAN et des risques naturels au projet de territoire choisi des souverainetés ?

- La méthode du PLU Bioclimatique du Tampon (La Réunion)
- La démarche du SCoT Trajectoire ZAN & Résilience Risques de la CIREST
- L'action d'Interco' Outre-mer
- Le pacte de compétences de Terra Académia

www.elangroupe.eu

PRÉSENTATION DES INTERVENANTS



Patrice THIEN-AH-KOON
Maire du Tampon



Patrice SELLY
Maire de Saint-Benoît
Président de la CIREST



Lyliane PIQUION-SALOME
Présidente d'Interco' Outre-mer



Denis GUIBARD
Directeur Scientifique et Académique chez Terra Academia

COMMENT PASSER DES CONTRAINTES SUBIES DU ZAN ET DES RISQUES NATURELS AU PROJET DE TERRITOIRE CHOISI DES SOUVERAINETÉS ?

Crise Logement

Humain

Attractivité

ZAN

Sobriété

Souverainetés

Risques

Cohésion

Mobilités décarbonées

Cadre de vie

Transition environnementale

Planification écologique

COMMENT PASSER DES CONTRAINTES SUBIES DU ZAN ET DES RISQUES NATURELS AU PROJET DE TERRITOIRE CHOISI DES SOUVERAINETÉS ?

1. Le mur réglementaire et le sursaut politique
2. La méthode ascendante : forger la légitimité par la co-construction
3. La preuve par le projet : le SCoT, un plaidoyer pour un développement maîtrisé
4. Pérenniser la démarche : le pacte de compétences pour la transformation



LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1.

« La **souveraineté** n'est pas l'ennemie de la **sobriété foncière,** elle en est la **condition.** »



Lyliane PIQUION-SALOME
Présidente d'Interco' Outre-mer

INTERCO' OUTRE-MER

Il ne faut pas choisir, il faut articuler !

Ne pas imposer une sobriété foncière absolue !

Développer
nos filières agricoles

Construire
la résilience foncière !

Développer nos projets d'énergies renouvelables

Ne pas geler nos capacités de développement sinon c'est la dépendance !

Cœur de la refonte du positionnement de nos territoires

« **L'Outre-mer** n'est pas un cas à part, c'est un miroir grossissant des **défis de toute la Nation** ».

2. LA MÉTHODE ASCENDANTE : FORGER LA LÉGITIMITÉ PAR LA CO-CONSTRUCTION

« **Fédérer** pour transformer la **preuve locale** en **plaidoyer national.** »



Lyliane PIQUION-SALOME
Présidente d'Interco' Outre-mer

INTERCO' OUTRE-MER

- **Les institutions nationales**
- **Les associations représentant les territoires**
- **Les territoires**



République Française
Département de La Réunion
COMMUNE DU TAMPON
La France dans l'Océan Indien

cap excellence
COMMUNAUTÉ D'AGGLOMÉRATION

cirest
COMMUNAUTÉ INTERCOMMUNALE
RÉUNION EST

LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1. Les 5 piliers de la souveraineté & sobriété foncière

ALIMENTAIRE

« Renforcement urbain complémentaire » pour répondre aux besoins de logement familial, garantir la cohésion sociale

Reconquête de friches agricoles et le maintien de l'habitat pour les agriculteurs (le « droit à l'enracinement »).



RÉSIDENTIELLE & SOCIALE

ÉNERGIE & CONNECTIVITÉS

Identification de zones pour les projets d'ENR
(solaire, STEP, Hydrogène, éolien etc.)
Maîtrise foncière pour les infrastructures stratégiques
(ports, hubs logistiques, TCSP)

Maîtrise du foncier pour la gestion de l'eau (bassins, STEP) et la structuration de filières d'économie circulaire

HYDRIQUE & RESSOURCES

INDUSTRIELLE & ÉCONOMIQUE

Reconversion de friches industrielles
Renforcement urbain complémentaire pour ancrer l'emploi local et réduire les mobilités pendulaires.

LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1. « Le **ZAN** est devenu le catalyseur pour repenser totalement notre modèle de développement : **L'Humain d'abord !** »



Patrice THIEN-AH-KOON
Maire du Tampon









Le Tampon imagine son avenir !

PLU Bioclimatique
LE TAMPON

Visionner l'interview

Cliquez ici

LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1. « Le **Cyclone Garance** nous a engagé à se dire que nous ne pouvions plus aménager et gérer comme avant et qu'il fallait en tant qu'élu **prendre ses responsabilités et agir.** »



Patrice SELLY
Maire de Saint-Benoît
Président de la CIREST

cirest
COMMUNAUTÉ INTERCOMMUNALE
RÉUNION EST











LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1. « Un projet politique qui pilote la **sobriété au service de notre résilience,** pour **protéger** nos habitants, **sanctuariser** notre rôle de grenier agricole et **accélérer** nos souverainetés. »

PILIER 1	PILIER 2	PILIER 3	PILIER 4	PILIER 5
Un territoire résilient face aux risques, qui anticipe et s'adapte qui protège et valorise son héritage naturel, paysager et agricole	**Un territoire solidaire et accessible, qui offre un cadre de vie de qualité pour tous**	**Un territoire productif et créatif, qui ancre son développement économique**	**Un territoire autonome et sobre, qui réussit ses transitions**	**Un territoire des Hauts au coeur des dynamiques de développement**
Urgence Climat Gestion Risques Sanctuarisation Agriculture & Biodiversité	**Humain d'abord !** Bien-vivre dans nos villes, villages Contrat social	**Ré-ancrage emploi** Souveraineté économique	**Souverainetés** énergétique, hydrique et ressources	**Hauts :** territoires **de résilience** porteur de nouveaux modèles



LA MÉTHODE ASCENDANTE : FORGER LA LÉGITIMITÉ PAR LA CO-CONSTRUCTION

2. LA MÉTHODE ASCENDANTE : FORGER LA LÉGITIMITÉ PAR LA CO-CONSTRUCTION

ÉCOUTER
Consultation citoyenne

La parole des habitants
= la matière première de la stratégie

RÉVÉLER
Tension fondamentale

Mettre en lumière les dilemmes

OBJECTIVER
Analyse technique fine

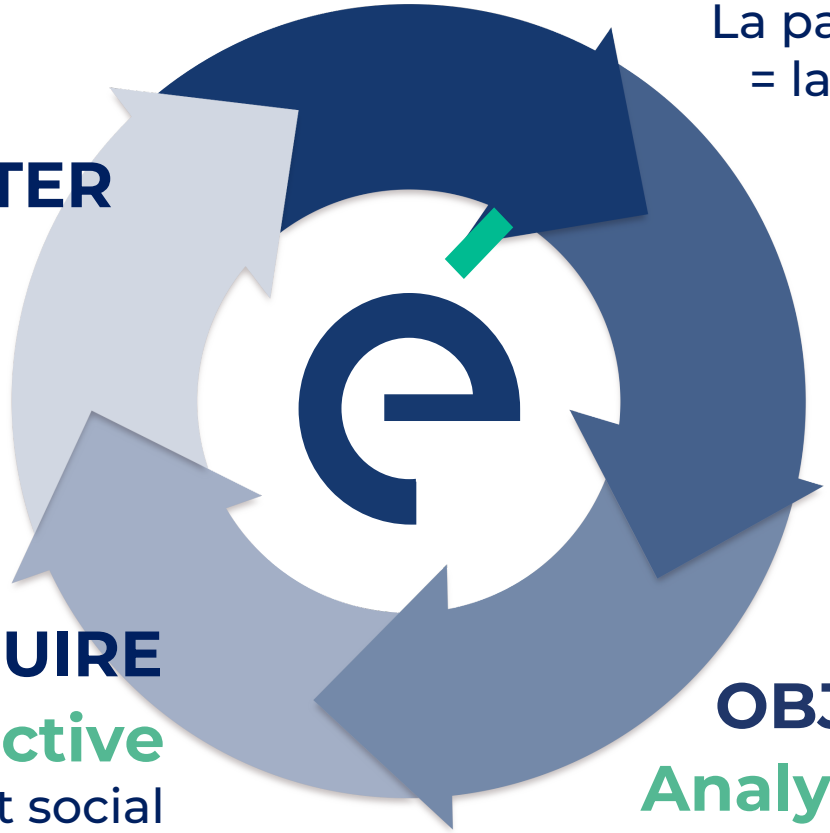
Quantifier et qualifier

CO-CONSTRUIRE
Intelligence collective

Véritable contrat social

FÉDÉRER & PORTER
La voix des territoires

Rôle fondamental des grandes organisations d'élus !





LA PREUVE PAR LE PROJET : LE SCOT, UN PLAIDOYER POUR UN DÉVELOPPEMENT MAÎTRISÉ

3. LA PREUVE PAR LE PROJET : LE SCOT, UN PLAIDOYER POUR UN DÉVELOPPEMENT MAÎTRISÉ

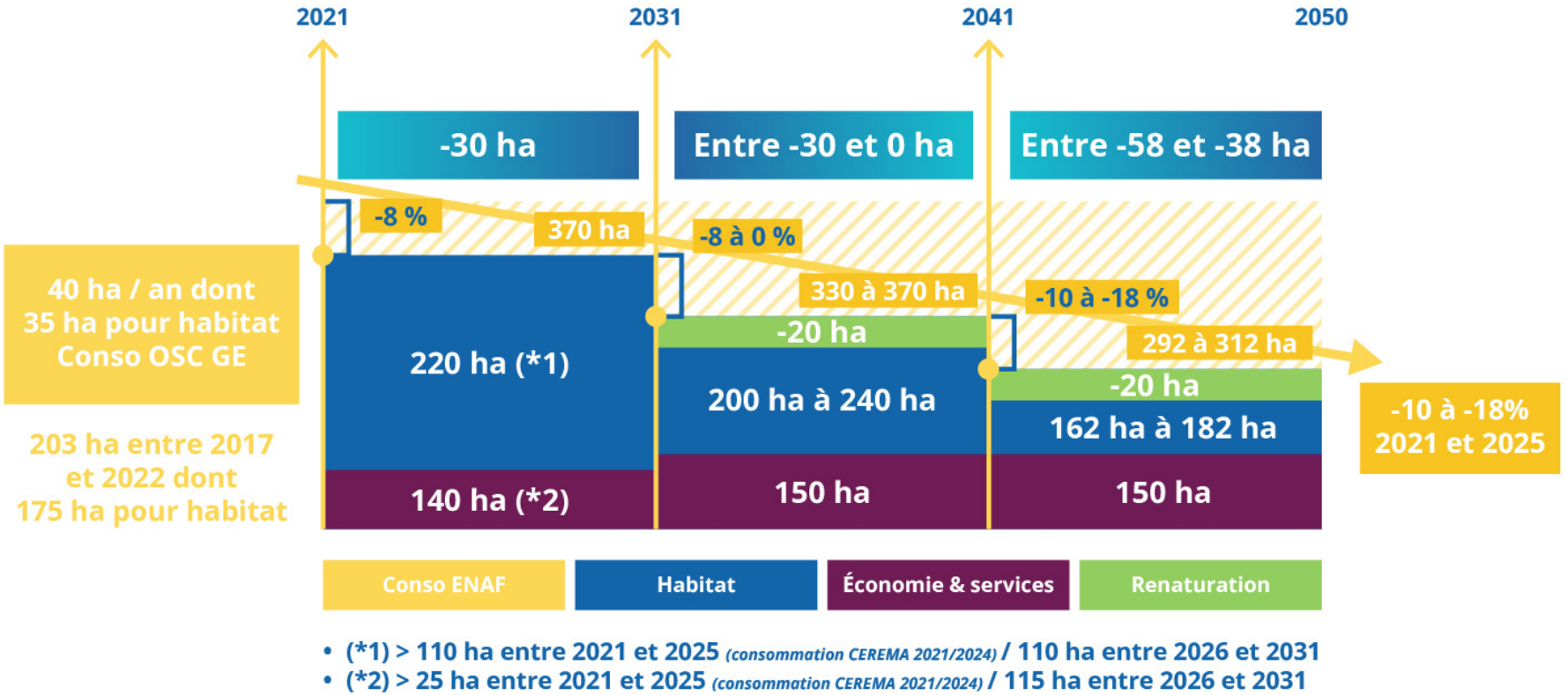
Une trajectoire d'atterrissage

...une construction à partir du terrain, parcelle par parcelle....



Patrice SELLY
Maire de Saint-Benoît
Président de la CIREST

cirest
COMMUNAUTÉ INTERCOMMUNALE RÉUNION EST



- (*1) > 110 ha entre 2021 et 2025 *(consommation CEREMA 2021/2024)* / 110 ha entre 2026 et 2031
- (*2) > 25 ha entre 2021 et 2025 *(consommation CEREMA 2021/2024)* / 115 ha entre 2026 et 2031

3. LA PREUVE PAR LE PROJET : LE SCOT, UN PLAIDOYER POUR UN DÉVELOPPEMENT MAÎTRISÉ

Capacité d'accueil opérationnelle analysée à la parcelle ➔ **Cinq piliers :**



Patrice SELLY
Maire de Saint-Benoît
Président de la CIREST

1. **Les dents creuses**
2. **La vacance de plus de deux ans**
3. **Le renouvellement urbain**
4. **Le potentiel foncier restant :** capacité résiduelle au sein des zones déjà classées comme urbaines (U) ou à urbaniser (AU)
5. **Le Renforcement Urbain Complémentaire (RUC)**
   - Pas une forme d'étalement urbain, mais
   - **Une densification raisonnée et maîtrisée aux franges de l'enveloppe urbaine existante (yc dans « villages »)**
   - **Respect strict du principe de « continuité » et d'intégration complète à une armature de mobilités et de services**

Concilier les **ambitions de développement** du territoire avec les **impératifs de sobriété foncière.**



PÉRENNISER LA DÉMARCHE : LE PACTE DE COMPÉTENCES POUR LA TRANSFORMATION

4. PÉRENNISER LA DÉMARCHE : LE PACTE DE COMPÉTENCES POUR LA TRANSFORMATION



Denis GUIBARD
Directeur Scientifique et Académique chez Terra Academia

Terra Academia



4. PÉRENNISER LA DÉMARCHE : LE PACTE DE COMPÉTENCES POUR LA TRANSFORMATION

Un modèle hybride mobilisant la science et l'action dans les territoires



Pour anticiper l'évolution des compétences et développer des outils de prospective en s'appuyant sur un **conseil scientifique pluridisciplinaire**

via un Institut des hautes études de la transformation écologique (IHETE)



Pour répondre aux enjeux **du territoire en matière de sensibilisation, de formation, d'attractivité et d'insertion**

via des campus territoriaux implantés en France et à l'international

ACTEURS ÉCONOMIQUES

ACTEURS ACADÉMIQUES ET SCIENTIFIQUES

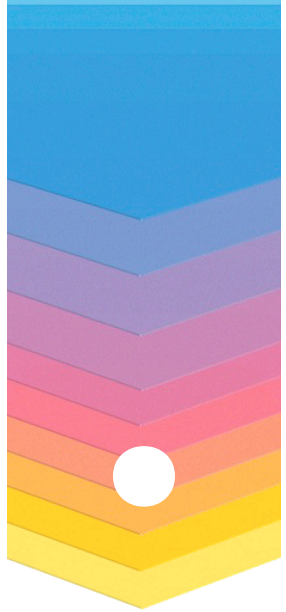
ACTEURS PUBLICS

ACTEURS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

Une **formation originale** pour les gouvernances des EPCI (élus et services)

- partant d'un **diagnostic écologique** du territoire
- débouchant sur le **pilotage de la transformation**
- passant par des **modules thématiques** à la carte (énergie, eau, mobilités,.....)

Dans une démarche partenariale inédite



CONCLUSION ET APPEL À L'ACTION : L'INNOVATION TERRITORIALE À VOTRE PORTÉE

CONCLUSION ET APPEL À L'ACTION : L'INNOVATION TERRITORIALE À VOTRE PORTÉE

Nos leviers d'action	Notre méthode en pratique	Mon bénéfice en tant que décideur
1. Changer de posture	Transformer la contrainte (ZAN, risque) en **catalyseur** pour un projet de territoire plus ambitieux	***« Je ne subis plus la norme, je la pilote pour servir ma vision politique »***
2. Forger la légitimité	Mener une **co-construction** massive pour fonder le projet sur une preuve sociale et un besoin objectivé	***« Je dispose d'un argumentaire solide et légitime face aux services de l'État »***
3. Innover par le projet	**Articuler souveraineté économique et sobriété foncière** pour définir une trajectoire de développement juste et résiliente	***« Je concilie développement et qualité de vie, en répondant aux aspirations réelles des habitants »***
4. Assurer la durabilité	**S'associer pour monter en compétences (Terra Academia)** et garantir la mise en œuvre sur le long terme	***« Je sécurise mon projet en dotant mes équipes des moyens de notre réussite »***

LE MUR RÉGLEMENTAIRE ET LE SURSAUT POLITIQUE

1. Les 5 piliers de la souveraineté & sobriété foncière

ALIMENTAIRE

« Renforcement urbain complémentaire » pour répondre aux besoins de logement familial, garantir la cohésion sociale

Reconquête de friches agricoles et le maintien de l'habitat pour les agriculteurs (le « droit à l'enracinement »).



RÉSIDENTIELLE & SOCIALE

ÉNERGIE & CONNECTIVITÉS

Identification de zones pour les projets d'ENR
(solaire, STEP, Hydrogène, éolien etc.)
Maîtrise foncière pour les infrastructures stratégiques
(ports, hubs logistiques, TCSP)

Maîtrise du foncier pour la gestion de l'eau (bassins, STEP) et la structuration de filières d'économie circulaire

HYDRIQUE & RESSOURCES

INDUSTRIELLE & ÉCONOMIQUE

Reconversion de friches industrielles
Renforcement urbain complémentaire pour ancrer l'emploi local et réduire les mobilités pendulaires.

Cabinet pluridisciplinaire d'études et de conseils

Depuis 25 ans, nous accompagnons les acteurs publics et privés pour **impulser, structurer** et **concrétiser** leurs projets.

NOS ANCRAGES TERRITORIAUX

- Arc Méditerranéen
- Arc Atlantique
- Rhône et Massifs
- Océan Indien
- Caraïbes-Amazonie
- Pacifique



NOS DOMAINES D'ACTIVITÉS STRATÉGIQUES

Le **Groupe Élan** intervient aux côtés de **l'Europe,** des **États,** des **Collectivités Territoriales,** des **Entreprises Publiques Locales,** des **Acteurs économiques** et des **Réseaux** (institutionnels, associatifs ou professionnels...) à travers **trois domaines stratégiques.**

Territoires & Politiques Publiques

Donner vie aux politiques publiques. Piloter transitions, planification et participation citoyenne pour traduire la vision en action concrète.

Gestion de projets & Organisation

Structurer et piloter les projets complexes. Assurer l'ingénierie, la gouvernance et la faisabilité pour sécuriser vos résultats.

Emplois & Compétences

Activer le capital humain et anticiper les mutations. Piloter l'ingénierie de formation et des parcours pour adapter les compétences.

Vos projets sont nos références, leur réussite est notre actif !

1250 références

605 partenaires

Une DYNAMIQUE d'INNOVATION & RECHERCHE
Une ENTREPRISE APPRENANTE

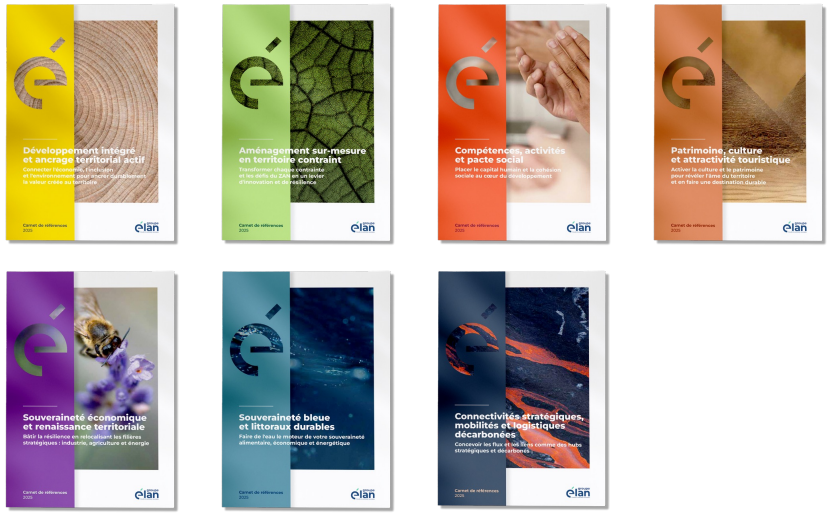
1,7 milliards de PIB générés

12 000 emplois associés

Notre engagement : capitaliser sur votre actif

- Inspirer et consolider vos projets
- Bâtir des territoires plus souverains et résilients
- Investir sur le capital humain et le vivant

UNE BIBLIOTHÈQUE DE 7 CARNETS DE RÉFÉRENCES



L'expérience du Groupe

Nos carnets de références et d'expertises

Développement intégré et ancrage territorial actif

Connecter l'économie, l'inclusion et l'environnement pour ancrer durablement la valeur créée au territoire.

Compétences, activités et pacte social

Placer le capital humain et la cohésion sociale au cœur du développement.

Aménagement sur-mesure en territoire contraint

Transformer chaque contrainte et les défis du ZAN en un levier d'innovation et de résilience.

Souveraineté bleue et littoraux durables

Faire de l'eau le moteur de votre souveraineté alimentaire, économique et énergétique.



Patrimoine, culture et attractivité touristique

Activer la culture et le patrimoine pour révéler l'âme du territoire et en faire une destination durable.

Connectivités stratégiques, mobilités et logistiques décarbonées

Concevoir les flux et les liens comme des hubs stratégiques et décarbonés.



Découvrez nos carnets, scannez les QR CODES.

Souveraineté économique et renaissance territoriale

Bâtir la résilience en relocalisant les filières stratégiques : industrie, agriculture et énergie.

groupe élan

Impulser & concrétiser vos projets

Cabinet pluridisciplinaire d'études et de conseils

Retrouvez-nous sur notre Stand !

En face du LAB

STAND H92

www.elangroupe.eu

Montpellier
20 bis Rue de la Loge
34000 Montpellier
04 67 63 80 62

La Réunion
105 Chemin des Niaoulis
97400 Saint-Denis
02 62 41 56 23

Mayotte
13 Rue du Lycée
97615 Pamandzi

Guyane Française
3 Rue Amarante
97310 Kourou